

Riunione intermedia SIEP 2021

FEDERALISMO DIFFERENZIATO E TUTELA DELLA SALUTE

Problemi e prospettive alla luce della pandemia

Esiti di salute, garanzia dei LEA, divergenze e convergenze tra regioni

Nerina Dirindin

27 maggio 2021





LEA, Finanziamento, Organizzazione, Monitoraggio

intreccio tra profili costituzionali, finanziari e organizzativi su due livelli di governo:

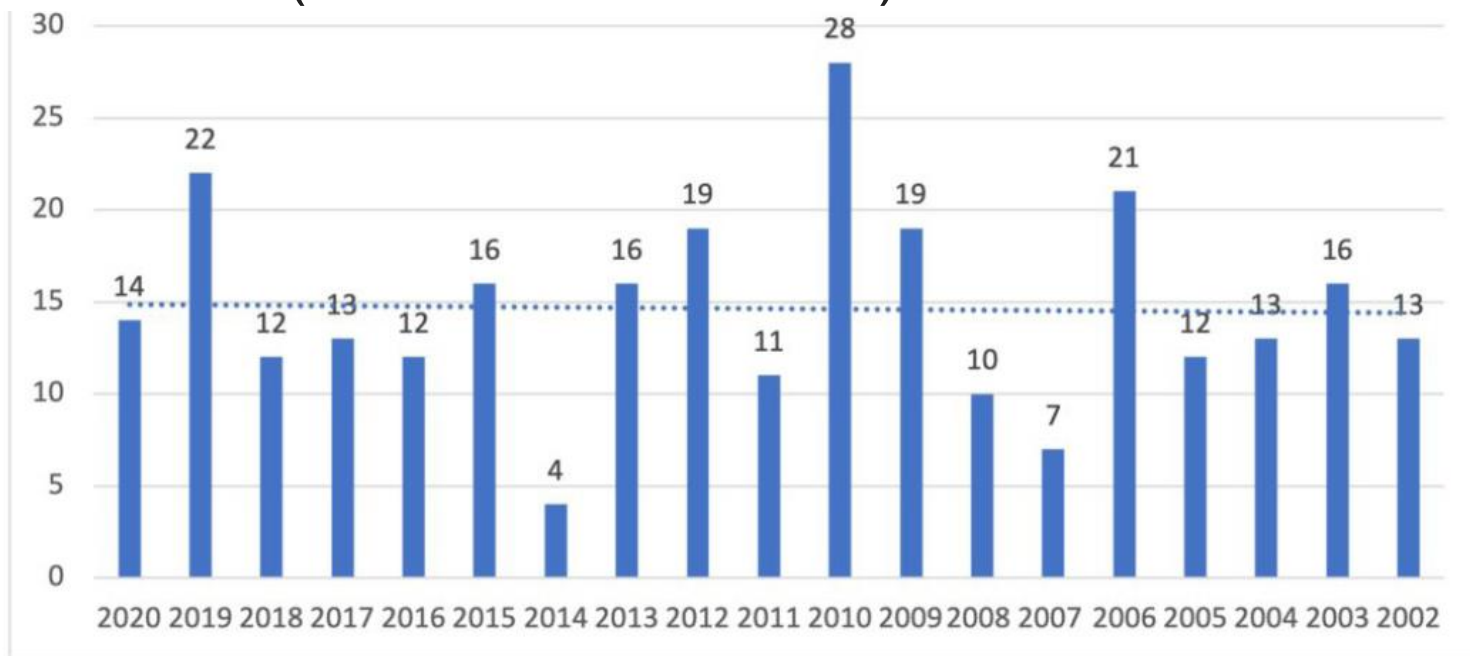
- statale, definizione dei **LEA** e dell'ammontare delle **risorse economiche** necessarie al loro finanziamento;
- regionale, di **organizzazione** sul territorio del servizio e **garanzia** dell'erogazione delle prestazioni



20 anni di Contenzioso Stato Regioni

Ricorsi tra il Governo e le Regioni presentati davanti alla Corte Costituzionale:

Totale: 278 (15 all'anno in media)



Fonte: Priolo e Marino



30 anni di esperienze e difficoltà

D.Lgs 502/92

Verifica livelli
assist. effettiv.
erogati

D.Lgs 56/2000

Sistema di
garanzia

P. Salute

2010/12

Aggiorna Griglia
Lea

DPCM 2001
definizione
Lea

Intesa 2005

Griglia Lea

DPCM 2017
aggiornamento
Lea

D.M 1995

Indicatori
efficienza e
qualità (200)

DM 1996

Indicatori
dimensione
qualitativa Ssn
(79)

DM 2001

Primo set
Indicatori (100)

DM 2019

Nuovo Sistema
Garanzia (100)



DECRETO 24 luglio 1995

Indicatori di efficienza e di qualità nel Ssn

	n. indicatori
Domanda e accessibilità	20
Risorse	74
Attività	45
Risultato	52
Monitoraggio obiettivi PSN	9
totale	200



DECRETO 15 ottobre 1996

Indicatori per la **valutazione delle dimensioni qualitative** del servizio

	n. indicatori
Personalizzazione /umanizzazione	23
Diritto all'informazione	12
Prestazioni alberghiere	35
Aspetti della prevenzione	9
Totale	79



Griglia LEA

dal 2005 al 2019

verificare l'erogazione dei LEA in condizioni di **appropriatezza** e di **efficienza** nell'utilizzo delle risorse, nonché la **congruità tra le prestazioni da erogare e le risorse messe a disposizione dal SSN**

Livello di assistenza	Dimensioni del livello di assistenza	Indicatori	Peso complessivo del livello di assistenza
Assistenza collettiva	6	12	5
Assistenza distrettuale	9	14	10,89
Assistenza ospedaliera	4	8	9,11
Totale	19	34	25



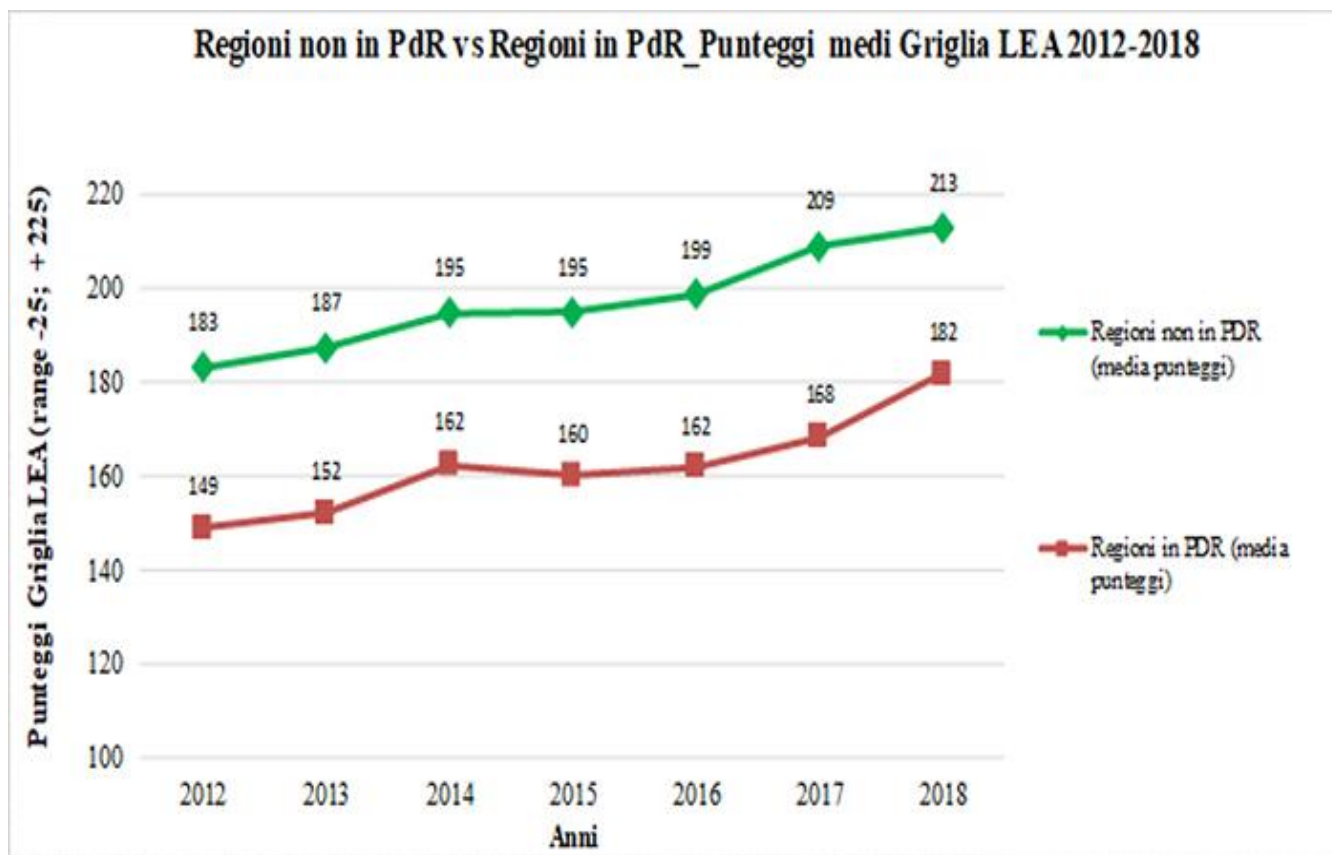
Valutazione dei Lea (Griglia in vigore fino al 2019)

Regione	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012
Veneto	222	218	209	202	189	190	193
Emilia R.	221	218	205	205	204	204	210
Toscana	220	216	208	212	217	214	193
Piemonte	218	221	207	205	200	201	186
Lombardia	215	212	198	196	193	187	184
Liguria	211	195	196	194	194	187	176
Umbria	210	208	199	189	190	179	171
Abruzzo	209	202	189	182	163	152	145
Marche	206	201	192	190	192	191	168
Friuli Venezia Giulia*	206	193					
Basilicata	191	189	173	170	177	146	169
Lazio	190	180	179	176	168	152	167
Puglia	189	179	169	155	162	134	140
P.A. Trento*	185	185					
Molise	180	167	164	156	159	140	146
Sicilia	171	160	163	153	170	165	157
Campania	170	153	124	106	139	136	117
Calabria	162	136	144	147	137	136	133
Valle d'Aosta*	159	149					
Sardegna*	145	140					
P.A. Bolzano*	142	120					



Effetto di adattamento

La valutazione dei Lea secondo la Griglia in vigore fino al 2019



La staticità di soglie e indicatori, determina un effetto di adattamento che spiega il miglioramento degli indicatori ...



dm 12 marzo 2019

Nuovo sistema di garanzia

	n. indicatori	ind Core Griglia Lea
Assistenza preventiva	16	6
Assistenza distrettuale	33	9
Assistenza ospedaliera	24	7
Contesto per stima bisogno	4	-
Equità sociale	1	-
Monitoraggio/valutazione PDTA	10	-
Totale	88	22



Il nuovo sistema di garanzia: simulazione 2018

12 regioni soddisfano i LEA (erano 9 nel 2016) ma

NSG_Simulazione 2018 - Indicatori CORE	Prevenzione	Distrettuale	Ospedaliera		
PIEMONTE	93.04	88.31	85.59	>80%	
LOMBARDIA	89.94	69.24	79.93	70-80%	
PA TRENTO	93.02	72.90	94.18	60-70%	
VENETO	91.72	94.65	85.93	50-60%	
FRIULI VENEZIA GIULIA	73.20	76.42	82.94	40-50%	
LIGURIA	83.50	86.84	75.84	<40%	
EMILIA ROMAGNA	93.26	94.62	90.70		
TOSCANA	88.48	89.79	90.91		
UMBRIA	93.92	67.48	87.33		
MARCHE	82.03	76.70	77.04		
ABRUZZO	86.24	69.21	68.54		
PUGLIA	79.39	66.30	72.14		



Il nuovo sistema di garanzia: simulazione 2018

.... 9 regioni non soddisfano i LEA

NSG_Simulazione 2018 - Indicatori CORE	Prevenzione	Distrettuale	Ospedaliera		
VALLE D'AOSTA	72.30	36.70	71.54	>80%	
PROV. AUTON. BOLZANO	51.86	54.69	71.38	70-80%	
LAZIO	84.99	59.60	73.25	60-70%	
MOLISE	79.55	59.87	44.74	50-60%	
CAMPANIA	74.67	63.42	58.07	40-50%	
BASILICATA	84.16	45.09	75.83	<40%	
CALABRIA	64.03	58.44	47.22		
SICILIA	50.76	69.32	n.c.		
SARDEGNA	75.78	34.50	64.60		



La logica degli adempimenti formali

Dovendo stabilire il potenziale di una squadra di calcio, sceglieresti come indicatore il numero di tiri in porta o il numero di gol realizzati?

La scelta degli **esiti** (endpoints) attraverso i quali misurare i risultati.

- **Endpoint rilevanti**
(richiedono visione, trasparenza, onestà intellettuale, ...)
- **Endpoint surrogati** (poco rischiosi e più agili)





Indicatori ass. territoriale anziani

8 Percentuale di anziani ≥ 65 anni
trattati in ADI

$\geq 1,88$
(peso 2,35)

9.2 Numero di posti per assistenza
agli anziani ≥ 65 anni in strutture
residenziali per 1.000 anziani res

≥ 10
(peso 0,29)

soglie: il valore mediano e il 30° percentile della distribuzione dell'ultimo anno disponibile **escludendo le regioni con copertura temporale e territoriale < 100%** nonché le regioni non sottoposte a verifica LEA



% anziani trattati in ADI - 2018

N.B.
assistiti con almeno
un accesso

N.B.
Flusso insufficiente per
qualità e/o copertura

Regione	2016	2017	2018
Piemonte	2,6	2,4	2,8
Valle d'Aosta	0,3	0,1	0,2
Lombardia	2,4	2,1	2,5
P. A. di Bolzano	0	0	0
P. A. di Trento	3,3	3,3	2,9
Veneto	3,2	4,2	3,5
Friuli Venezia Giulia	2,5	2,8	3,4
Liguria	3,1	3,2	3,4
Emilia Romagna	3,3	3,5	3,6
Toscana	3,0	3,1	3,3
Umbria	2,0	2,7	2,0
Marche	1,9	2,6	2,8
Lazio	1,3	1,7	2,0
Abruzzo	3,5	3,1	3,5
Molise	3,9	5,4	5,0
Campania	1,7	2,0	2,4
Puglia	1,6	1,9	2,0
Basilicata	1,8	3,2	3,5
Calabria	1,6	1,4	1,5
Sicilia	3,4	3,7	4,0
Sardegna	0,2	0	0



Aspetti problematici del monitoraggio

- aree scoperte (accesso/esito, territoriale, ..)
- metodologia (indicatori, standard, soglie, pesi, direzione di miglioramento)
- sistema informativo (completezza e adeguatezza)
- flessibilità vs comparabilità
- **effetti perversi** (consolidano disimpegno in alcune aree)
- composizione Comitato Lea



Un patto implicito fra Stato e Regioni

- **Regioni sono concentrate a tutelare ciascuna i propri interessi**
- **Lo Stato è concentrato a evitare richieste di maggiori finanziamenti**
- **Il SSN ha professionalità e valori che dovrebbero garantire la tutela della salute**